УДК: 338.48, 338.49

Танина А.В.

Доцент, к.э.н.

Российская Федерация, Санкт-Петербург

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого

195251 Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29

**Аннотация**

На основе анализа нормативно-правовой базы автором предложены рекомендации по совершенствованию законодательства по регулированию деятельности гостевых домов, в том числе в части сертификации с участием профессиональных сообществ.

**Ключевые слова**

Гостевые дома, сельский туризм, сертификация, туристская инфраструктура

**ГОСТЕВЫЕ ДОМА В ИНФРАСТРУКТУРЕ СЕЛЬСКОГО ТУРИЗМА**

Tanina A.V.

Associate Professor, Candidate of Economic Sciences.

Russian Federation, St. Petersburg

Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University

29, Polytechnicheskaya St., St. Petersburg 195251

**Abstract**

Based on the analysis of normative-legal base the author offers recommendations on improvement of the legislation on regulation of activity of guest houses, including in the part of certification with participation of professional communities.

**Keywords**

Guest houses, rural tourism, certification, tourism infrastructure

**GUEST HOUSES IN RURAL TOURISM INFRASTRUCTURE**

Последствия пандемии COVID-19 и сложная геополитическая обстановка привели к росту внутреннего туризма. Особую популярность во время пандемии получил туризм в сельской местности, особенно у жителей крупных городов.

На развитие сельского туризма оказывает влияние ряд факторов. Определяющим фактором на взгляд автора является развитие инфраструктуры, в том числе специализированной туристской. Средства размещения в туристской инфраструктуре сельских территорий служат не только местом ночевки туристов, но и зачастую объектом туристского интереса.

Сельский туризм в РФ стал развиваться как вид предпринимательской деятельности в последние годы, хотя отдых в сельской местности (в основном у родственников и друзей) у жителей нашей страны был популярен всегда. Отечественные исследователи изучают различные аспекты развития сельского туризма. Интересными представляются следующие:

- предоставление услуг сельского туризма как организация коллективного и семейного отдыха в сельских гостевых домах и усадьбах на основе принципов устойчивого развития [1];

- муниципальные инициативы по поддержке предпринимательских инициатив в рамках сельского туризма, например «зеленые дома» в Алтайском крае [2];

- возможность использования кластерных инициатив для развития сельского туризма [2];

- развитие сельского туризма как возможность снижения миграции сельского населения в города и переселения городских жителей в сельскую местность на основе диверсификации экономики [3];

- особенности государственной поддержки сельского туризма на региональном уровне [4, 5].

Растет количество публикаций, посвященных проблемам гостевых домой в сельской местности. В публикации Абачараевой Х.А. [6] рассматриваются возможности использования гостевых домов для возрождения культурных традиций и сокращения дефицита средств размещения при увеличивающемся туристском потоке.

В ряде публикаций сельские гостевые дома рассматриваются как один видов средств размещения (в которые входят еще средства размещения в специализированных агротуристических объектах и сельскохозяйственных парках) [7, 8].

В 2015 г. был принят ГОСТ Р 56641-2015 [9], устанавливающий определения сельского туризма и сельских гостевых домов, однако в конце 2019 г. стандарт был отменен из-за наличия противоречий в действующей классификации гостиниц.

Гостевые дома не включены в перечень гостиниц, т.к. не предоставляют гостиничные услуги. К средствам размещения в сельской местности отнесены «загородный отель, туристская база, база отдыха, гостиничные номера при визит-центре» [10]. В Постановлении четко сказано, что организации, предоставляющие услуги «в сфере сельского туризма в сельской местности» [10] не подлежат классификации как не оказывающие гостиничные услуги.

Но рост популярности сельского туризма, для развития которого предоставляются различные форматы поддержки как со стороны государства (как одного из видов туризма и как одной из формы диверсификации экономики сельских территорий), так и со стороны общественных организаций и институтов развития.

Для получения государственной поддержки у гостевых домов в сельской местности должен быть четко определенный статус. В июле 2021 г. в закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» были внесены изменения, в том числе в части определения сельского туризма. В определении содержится уточнение, что такую деятельность можно осуществлять только «сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с требованиями Правительства РФ»[11].

Такие ограничения могут существенно ограничить возможность получения государственной поддержки владельцами гостевых сельских домов. Одновременно вновь встал вопрос о границах и мерах государственного регулирования деятельности гостевых домов.

Первые проблемы у гостевых домов начались в октябре 2019 г., когда после поправок в Жилищный кодекс [12] жилые помещения в многоквартирных домах не могли больше использоваться для предоставления гостиничных услуг.

В настоящее время гостевые дома, не относясь к классифицируемым средствам размещения, не обязаны соблюдать требования, в том числе в сфере безопасности, при оказании услуг размещения.

По состоянию на весну 2024 г. находится на рассмотрении законопроект о регулировании деятельности гостевых домов, который может разрешить строительство сельских гостевых домов с предоставлением услуг размещения. Регулирование деятельности гостевых домов позволит включать размещение в сельских гостевых домах в турпродукты туроператоров, что положительным образом скажется на развитии туризма на сельских территориях [13].

В рамках законопроекта предлагается, в том числе установление классификационных требований по аналогии с гостиницами. Некоторые представители туристской индустрии считают, что данные требования не позволят вывести гостевые дома из «серой зоны», хотя на это и направлен законопроект. Выполнение всех требований потребует больших затрат владельцев, что невыгодно большинству владельцев гостевых домов с сезонным спросом. Профессионалы считают, что для гостевых домов должны быть разработаны собственные требования к обеспечению качества с учетом специфики деятельности [13].

Авторы законопроекта планируют провести эксперимент по внедрению классификации гостевых домов в регионах с наиболее высокой долей таких средств размещения (Краснодарский и Алтайский край, Республика Крым, Алтай и Дагестан, Калининградская область) с апреля 2024 г. и до конца 2026 г. При этом даже точное количество гостевых домов в стране неизвестно [13].

Еще одной проблемой, рассматриваемой в законопроекте является условие легализации только тех гостевых домов, которые расположены на землях для индивидуального жилищного строительства (ИЖС). Данная поправка напрямую противоречит определению сельского туризма в рамках закона, где определяется, что такая деятельность может осуществляться только «сельскохозяйственными товаропроизводителями» [11].

Согласно закону сельскохозяйственные товаропроизводители – «организации и ИП с уровнем дохода не мнее 70% от производства сельскохозяйственной продукции, а также граждане с личным подсобным хозяйством, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства» [14].

Данные юридические и физические лица могут осуществлять деятельность в сфере сельского туризма на землях иного назначения кроме ИЖС. В частности фермерские хозяйства могут приобретать «для строительства зданий, строений и сооружений…земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий» [15]. Поправки из нового законопроекта делают незаконным размещение гостевых домов в сельской местности, что негативно скажется как на желании владельцев гостевых домов «выйти из тени», так и на развитии сельского туризма в целом.

Автор в целом разделяет точку зрения председателя Комитета Госдумы по туризму и развитию туристической инфраструктуры С. Тарбаева [16], что необходимо избегать запретительных мер в регулировании деятельности гостевых домов.

В поправках к законопроекту планируется создание реестра сертифицированных гостевых домов, что позволит туристам получить поддержку от государства при возникновении проблем [16].

Однако автор считает, что к деятельности по установлению критериев сертификации сельских гостевых домов необходимо привлекать профессиональное сообщество в виде общественных организаций. Такими общественными организациями могут быть федеральные и региональные объединения:

- АНО «Агентство развития сельских инициатив»;

- Национальная ассоциация организаций по развитию сельского и экотуризма;

- Ассоциация по развитию сельского туризма Республики Коми;

- АНО «Центр сельского туризма на Вятке»;

- Ассоциация «Сельского и агро-туризма Калужской области»;

- АНО по предоставлению услуг в сфере сельского и гастрономического туризма «Мастерская органического земледелия и гастрономии»;

- Ассоциация «Сельского и этнографического туризма»;

- Ассоциация представителей сельского туризма Калининградской области;

- Ассоциация развития сельского туризма «Крестьянское гостеприимство»;

- Ассоциация по развитию сельского и аграрного туризма в Республике Башкортостан и др.

Еще одним важным аспектом государственного регулирования деятельности гостевых домов должно стать установление особенностей применения требований устойчивого развития при сертификации данных средств размещения [17, 18].

Несмотря на наличие методических рекомендаций по использованию принципов устойчивого развития в туризме [19], большинство рекомендаций для коллективных средств размещения не подходят к гостевым домам в силу масштабности необходимых изменений и отсутствия необходимых ресурсов у владельцев гостевых домов. Поэтому следует определить возможности соблюдения требований устойчивого развития в средствах размещения, которые не оказывают гостиничные услуги, в том числе в гостевых домах.

**Библиографический список**

1. Беликова, Р. М. Перспективы развития сельского туризма в Алтайском крае как фактора устойчивого развития региона / Р. М. Беликова // Приоритетные направления и проблемы развития внутреннего и международного туризма : материалы VI Международной научно - практической конференции, п. Форос, г. Ялта, Республика Крым, 13–14 мая 2021 года. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2021. – С. 203-206. – EDN GVEGKX.
2. Кундиус В.А. Сельский туризм на Алтае как альтернативный вид деятельности в стратегии диверсификации сельской экономики / В.А. Кундиус // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - № 9 (83). – 2011. – С. 113-119.
3. Аверкиева, К. В. Участие горожан в развитии сельской местности: гостевые дома на Русском Севере / К. В. Аверкиева // Вестник Московского университета. Серия 5: География. – 2020. – № 2. – С. 66-72. – EDN ESDSRH.
4. Камышанский, В. П. Сельский туризм получил законодательную поддержку / В. П. Камышанский // Власть Закона. – 2022. – № 2(50). – С. 14-23. – EDN IFXWJN.
5. Танина, А. В. Государственная поддержка развития сельского туризма в Ленинградской области / А. В. Танина // Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения–2022 : сборник научных трудов по материалам IХ Международной научно-практической конференции, приуроченной к празднованию 300-летия Российской академии наук, Гатчина, 27–28 мая 2022 года. Том 1. – Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2022. – С. 302-306. – EDN OTUZLB.
6. Абачараева, Х. А. Гостевые дома и их роль в развитии туризма в регионе / Х. А. Абачараева // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 97-7. – С. 10-12. – DOI 10.18411/trnio-05-2023-360. – EDN ZKJKAO.
7. Мозжерина Т. Г. Подходы к изучению проблем устойчивого развития сельских территорий в зарубежных странах и России / Т. Г. Мозжерина // Молодой ученый. — 2014. — № 16. — С. 279–281.
8. Даниленко, Н. Н. Индивидуальные средства размещения как фактор развития туризма в сельской местности / Н. Н. Даниленко, О. А. Суранова // Устойчивое развитие социально-экономической системы Российской Федерации : Сборник трудов XX Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 30 ноября – 01 2018 года / Научное редактирование В.М. Ячменевой. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2018. – С. 67-73. – EDN YPISUH.
9. ГОСТ Р 56641-2015 Услуги малых средств размещения. Сельские гостевые дома. Общие требования. — Введ. 2016-07-01. — М.: Стандартинформ, 2016.
10. Постановление Правительства РФ от 18.11.2020 N 1860 (ред. от 28.12.2023) "Об утверждении Положения о классификации гостиниц"
11. Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
12. Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации" от 15.04.2019 N 59-ФЗ (последняя редакция)
13. Мерцалова А. Гостевые дома держатся в тени // 29 января 2024 г.: Сайт газеты «Коммерсантъ» №15/П. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6478146> (дата обращения: 07.03.24).
14. Федеральный закон от 29.12.2006 N 264-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "О развитии сельского хозяйства"
15. Федеральный закон от 11.06.2003 N 74-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)
16. Кравчук А. Тарбаев: Для легализации гостевых домов потребуется эксперимент // 8 февраля 2024 г.: Сайт электронного периодического издания «Парламентская газета». URL: <https://www.pnp.ru/economics/tarbaev-dlya-legalizacii-gostevykh-domov-potrebuetsya-eksperiment.html> (дата обращения: 07.03.24).
17. Танина, А. В. Государственное регулирование деятельности гостевых домов с учетом требований устойчивого развития / А. В. Танина // Журнал правовых и экономических исследований. – 2023. – № 3. – С. 304-309. – DOI 10.26163/GIEF.2023.13.46.045. – EDN UYITIV.
18. Танина, А. В. Формирование методической базы развития устойчивого туризма в РФ / А. В. Танина // Новеллы права, экономики и управления 2022 : Материалы VIII Международной научно-практической конференции, Гатчина, 25 ноября 2022 года. Том 1. – Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2023. – С. 334-339. – EDN WCAOSS.
19. Методические рекомендации по внедрению механизмов и принципов устойчивого развития в индустрии гостеприимства и туризме в России // 7 марта 2024 г.: Сайт экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова URL: https://www.econ.msu.ru/departments/esg/research/sustainable\_tourism/ (дата доступа 08.03.2024)