УДК: 336.1

**Ромайкин П.Д.**

[p.romaikin@mail.ru](mailto:p.romaikin@mail.ru)

Россия, Москва

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

**Балынин И.В.**, к.э.н., доцент Департамента общественных финансов Финансового факультета – научный руководитель

**Аннотация**

В статье проведен анализ косвенной методики определения нуждаемости в социальной поддержке в контексте возможностей ее применения в Российской Федерации. Сформулированы рекомендации по соответствующей модернизации бюджетного процесса в Российской Федерации.

**Ключевые слова**

Социальная поддержка, бюджетный процесс, критерий нуждаемости

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА ОПРЕДЕЛЕНИЯ НУЖДАЕМОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НА ОСНОВЕ БАЛЛЬНОЙ МЕТОДИКИ

**Romaikin P.D.**

[p.romaikin@mail.ru](mailto:p.romaikin@mail.ru)

Russia, Moscow

Financial University under the Government of The Russian Federation

**Balynin I.V.**, PhD, assistant professor of Public Finance department of Finance faculty – scientific adviser

**Abstract**

The article analyzes the indirect methodology for determining the need for social support in the context of its application in the Russian Federation. Recommendations on the appropriate modernization of the budget process in the Russian Federation are formulated.

**Key Words**

Social support, budget process, need criterion

THE ROLE OF REGIONAL AUTHORITIES IN THE MODERNIZATION OF THE PROCESS OF DETERMINING THE NEED OF THE POPULATION FOR SOCIAL SUPPORT MEASURES BASED ON THE POINT METHODOLOGY

Одним из ключевых вызовов, стоящих перед современными общественными финансами, является построение эффективной системы социальной поддержки населения. В Российской Федерации данная проблема актуальна ввиду существующих проблем как в социально-экономическом (высокий уровень бедности населения: особенно среди домохозяйств с детьми – 23,6% против 12,3% в среднем для населения России [3]), так и в демографическом контексте (низкие коэффициенты рождаемости в совокупности с высокими показателями смертности – как итог: естественная убыль населения более чем на 300 тыс. человек [3]).

В обозначенных социально-экономических условиях, автором предлагается рассмотрение зарубежного опыта организации обеспечения нуждаемости, а именно: анализ практики применения косвенной (балльной) методики определения адресности.

При этом во всех рассмотренных автором исследованиях наиболее эффективной балльной методикой признается применяемая в Грузии [2]. В рамках установленной в Грузии схемы расчета критерия нуждаемости реализуются 2 основные методологические идеи: (1) комплексная эконометрическая оценка обеспеченности населения, основанная на 10 индексах; (2) применение шкалы эквивалентности потребностей, т.е. потребности всех категорий населения приводятся в сопоставимый с потребностями «базового» потребителя [1]. Приведенный подход позволяет, с одной стороны, провести детальную оценку потребностей домохозяйства, исходя из социальной принадлежности его членов, а, с другой, комплексно учесть имеющиеся в семьи источники доходов.

При этом адаптация грузинской методики требует внесения ряда изменений в бюджетный процесс Российской Федерации:

1. Составление (а затем, *ежегодный* пересмотр и утверждение) формулы расчета, а также коэффициентов балльной методики («федеральная» методика) государственными органами, отвечающими за назначение адресных пособий;

2. Расчет планируемых расходов на обеспечение адресных социальных выплат главными распорядителями средств региональных бюджетов исходя из параметров назначаемых в конкретном субъекте пособий в соответствии с доведенной «федеральной» методикой;

3. Предоставление главными распорядителями средств региональных бюджетов в финансовый орган субъекта Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований по адресным выплатам с последующим доведением документа до Министерства финансов Российской Федерации.

Таким образом, внедрение новой балльной методики оценки нуждаемости и соответствующая ей реорганизация бюджетного процесса позволят концептуально и инструментально модернизировать систему адресной социальной поддержки домохозяйств в Российской Федерации, что позволит достигнуть как более высокой социальной эффективности выплат, так и, соответственно, эффективности государственных расходов с точки зрения достижения национальных целей развития

**Список литературы**

1. Постановление Правительства Грузии от 31.12.2014 №758 «О социально-уязвимых домохозяйствах и методике оценки их социально-экономического положения»

2. Kidd S., Gelders B., Bailey-Athias D. Exclusion by design: An assessment of the effectiveness of the proxy means test poverty targeting mechanism. International Labour Office. 2017. 34 p.

3. Население. Сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 01.05.2022)